

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Дмитрівської сільської ради
«Про встановлення туристичного збору на 2020 рік»

Додаток 1
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акту

I. Визначення проблеми

Відповідно статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення туристичного збору, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

Рішення про встановлення туристичного збору є нормативно-правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 1 липня року та офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених ставок зі сплати туристичного збору, або змін до нього (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення ставок зі сплати туристичного збору, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

Туристичний збір зараховується в повному обсязі до сільського бюджету об'єднаної територіальної громади та є бюджетно-формуєчим джерелом на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та на благоустрій територій територіальної громади. Прийняття рішення впорядкує деякі питання ведення бізнесу, зменшить витрати часу платників податків на виконання обов'язкових процедур щодо декларування сум податків та їх сплату, підвищить інвестиційну привабливість населених пунктів сільської ради.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини сільського бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади, Дмитрівська сільська рада має прийняти рішення «Про встановлення туристичного збору на 2020 рік».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення туристичного збору на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору на 2020 рік при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок туристичного збору, з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб сільського бюджету;
- забезпечити додаткові надходження до сільського бюджету, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку об'єднаної громади;
- забезпечити своєчасне надходження до сільського бюджету туристичного податку;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії сільської ради та не приймати рішення сільської ради «Про встановлення туристичного збору на 2020 рік»	Така альтернатива не є прийнятною, так, як відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом за мінімальними ставками, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету.
Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення туристичного збору на 2020 рік» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення забезпечує досягнення цілей державного регулювання, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати туристичного збору на території населених пунктів сільської ради та наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності

органу місцевого самоврядування.

Альтернатива 3.

Встановлення максимальних ставок туристичного збору на 2020 рік

За рахунок прийняття максимальних ставок буде значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, але така альтернатива є непосильною для платників податків і зборів Дмитрівської об'єднаної територіальної громади, у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати туристичного збору, а це призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, соціальної напруги серед населення.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<ol style="list-style-type: none">1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.2. Забезпечить відповідні надходження до сільського бюджету від сплати туристичного збору.3. Створить сприятливі фінансові можливості сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.4. Вдосконалив відносини між сільської радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування
Альтернатива 3	<ol style="list-style-type: none">1. Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету.2. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата туристичного збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише зі сплатою туристичного збору.
Альтернатива 2	Сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті туристичного збору для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалив відносини між сільською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.	Сплата туристичного збору за запропонованими ставками.
Альтернатива 3	За рахунок зростання надходжень до місцевого бюджету буде вирішено більша кількість соціальних проблем громади.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплат податків, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій .

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			всього	в тому числі мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	5	0	5
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100%	0	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата туристичного збору за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише зі сплатою туристичного збору.

Альтернатива 2	<p>Сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками.</p> <p>Встановлення пільг щодо сплати туристичного збору для окремих категорій громадян.</p> <p>Відкритість та прозорість процедури нарахування та сплати туристичного збору.</p> <p>Досконалість відносин між сільською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням туристичного збору.</p>	<p>Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення проекту рішення. Сплата туристичного збору за запропонованими ставками.</p>
----------------	--	---

Альтернатива 3	Відсутні	<p>Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради, зменшення кількості робочих місць</p>
----------------	----------	--

В зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, не розраховувалися.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1. - цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною. Туристичний збір буде сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до сільського бюджету, а це не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення об'єднаної територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше)
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акту можуть бути досягнуті майже	Прийняття даного рішення вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених

	повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	цілей, чітких та прозорих механізмів справляння туристичного збору, наповнення сільського бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів
--	--	--

Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого відбудеться зменшення надходжень до сільського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.
----------------	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Надходження додаткових коштів до місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток територіальної громади. Сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг для окремих категорій населення.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та процедур з його офіційного опублікування. Сплата туристичного збору за встановленими ставками.	Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Наповнення сільського бюджету, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць

Альтернатива 3	Максимальні надходження коштів до	Витрати пов'язані з підготовкою	Надмірне податкове навантаження,
----------------	-----------------------------------	---------------------------------	----------------------------------

	місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток територіальної громади	регуляторного акту та його офіційного оприлюднення. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу.	призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.
Альтернатива 1	Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Витрати пов'язані лише зі сплатою туристичного збору.	Зменшення надходжень до сільського бюджету. Підвищення соціальної напруги

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати туристичного збору на 2020 рік будуть досягнуті майже у повній мірі. До сільського бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати туристичного збору, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів сільської ради і платників податків і зборів.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів.

Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акту, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
----------------	--	--

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих ставок туристичного збору, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування Дмитрівської сільської ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Зазначену проблему планується розв'язати шляхом:

- Розробки проекту рішення Дмитрівської сільської ради **«Про встановлення туристичного збору на 2020 рік»** та АРВ до нього;
- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- Оприлюднення проекту рішення з АРВ та отримання пропозицій та зауважень;
- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії, щодо відповідності проекту рішення вимогам ст.4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- Прийняття рішення **«Про встановлення туристичного збору на 2020 рік»** на пленарному засіданні сесії сільської ради;
- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення запропонованих ставок туристичного збору на 2020 рік є основним механізмом, яке забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Адміністрування даного регуляторного акту встановлено нормами Податкового кодексу України.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту не проводився через відсутність суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Запропонований термін дії регуляторного акту один рік. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння туристичного збору відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

У разі, якщо сільська рада до першого липня не прийняла рішення про встановлення ставок туристичного збору на наступний рік, що є обов'язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування туристичного збору. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки туристичного збору, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акту слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акту та які підлягають контролю (відстеження результативності). Для відстеження результативності дії регуляторного акту основними є такі показники:

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати туристичного збору, тис. грн.;
- кількість суб'єктів господарської діяльності – платників туристичного збору, на яких поширюватиметься дія акту, осіб;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту.

Статистичні показники:

Назва показника	2018 рік (факт)	2019 рік (очікувані)	2020 рік (очікувані у в'язку з прийняттям рішення)
Розмір надходжень до місцевого бюджету від сплати туристичного збору (тис. грн.)	0	0	1,000
Кількість суб'єктів господарської діяльності – платників туристичного збору, осіб	0	0	5
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту	Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються у разі відсутності друкованих засобів масової інформації відповідних рад у місцевих друкованих засобах масової інформації.		

Таким чином, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним.

Даний регуляторний акт буде розміщено на офіційній веб-сторінці Дмитрівської сільської ради та на дошці оголошень сільської ради.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитись статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через рік після набрання чинності регуляторним актом.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до сільського бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акту.

Всі пропозиції та зауваження просимо подавати упродовж місяця у письмовому вигляді на поштову адресу розробника, або за телефонами: Дмитрівська сільська рада, пл. Перемоги, 4, с. Дмитрівка, Знам'янський р-н, Кіровоградська обл., 27422.

тел./факс: (05233) 7-03-06, E-mail: dss_zn@ukr.net

Код ЄДРПОУ 04365267 – контактний телефон: (05233) 7-03-04;

Зауваження та пропозиції, отримані після закінчення місячного терміну з дня оприлюднення, розглядатися і братися до уваги розробником не будуть.

**Голова постійної депутатської комісії
сільської ради з питань планування,
фінансів, бюджету та соціально-
економічного розвитку сіл громади**

О.М. ХОМОВСЬКИЙ

Анастасія Заець 05233 7 03 04